



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОХОВЕЦКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 10, г. Гороховец, 601480
Тел./факс: (49238) 2-29-41

17.05.2021 № 4-02-2021

Директору ГБУ ВО «Облстройзаказчик»

Грибову Д.В.

ул.1-я Пионерская, д.92, г. Владимир,
600009

oblsz@mail.ru



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

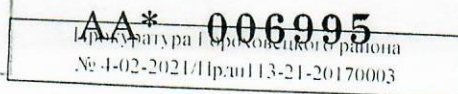
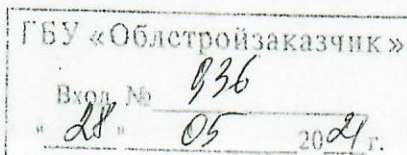
об устранении нарушений
требований федерального
законодательства

Прокуратурой Гороховецкого района проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ГБУ ВО «Облстройзаказчик» при приемке работ по строительству фельдшерско-акушерских пунктов в п. Галицы и д. Великово для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ», в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Во исполнение указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден паспорт национального проекта «Здравоохранение», одним из целевых показателей которого является обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Одна из задач национального проекта «Здравоохранение» - завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон).

В силу п.п. 3, 4 ч. 1 ст. 1 Федерального закона он регулирует отношения, касающиеся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона и особенностей исполнения контрактов.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Так, в силу положений ч.1 ст. 94 Федерального закона, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «СМУ-33» 23.04.2020 заключен контракт № 01282000001200013670001 на выполнение работ, предусмотренных проектной документацией и иных мероприятий, предусмотренных Контрактом по выполнению работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Великово Гороховецкого района, Владимирской области».

01.09.2020 между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Мегаполис» заключен контракт № 012820000012000423664652 на строительство объекта «Фельдшерско-акушерского пункта в п. Галицы для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ».

23.07.2020 между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Стройгород» заключен контракт № 012820000012000354464652 на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Гришино для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ».

Существенные отличия в тексте указанных контрактов касаются только предмета и сроков их исполнения.

Согласно п. 3.4. Контракта, Заказчик в течение 5 рабочих дней осуществляет приемку предъявляемых Подрядчиком к оплате работ по настоящему Контракту на предмет соответствия их объема, качества требованиям, установленным в настоящем Контракте, и направляет Подрядчику подписанный Заказчиком 1 экземпляр Акта о приемке выполненных работ в отношении каждого из объектов (форма № КС-2) или мотивированный отказ от подписания указанного Акта.

В случае мотивированного отказа Заказчика от подписания Акта о приемке выполненных работ в отношении каждого из объектов (форма КС-2) сторонами составляется двухсторонний акт с перечнем выявленных недостатков (акт об обнаружении недостатков). Устранение выявленных недостатков осуществляется Подрядчиком за свой счет в согласованные с Заказчиком сроки.

В соответствии с п. 3.5. Контракта, приемка выполненных работ и оформление результатов приемки выполненных работ производится Заказчиком в течение 5 рабочих дней на основании результатов проведенных им обследований, проверок, контрольных испытаний и измерений, исполнительной (отчетной) документации Подрядчика, подтверждающей соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, нормам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора.

Согласно п.п. 4.2.3., 4.2.6., 4.2.7. Контракта, Заказчик обязуется:

- осуществлять строительный контроль за выполнением Работ, соответствия применяемых конструкций, материалов и поставляемого оборудования проектным решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартам, техническим условиям и другим нормативным документам в соответствии с условиями настоящего Контракта;

- провести экспертизу результатов работ, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта своими силами или привлечь к ее проведению экспертов, экспертные организации;

- осуществить приемку и обеспечить оплату *надлежащим образом выполненных Работ* в соответствии с настоящим Контрактом.

В силу п.п. 4.4.8., 4.4.21. Контракта, Подрядчик обязуется:

- *своевременно, в полном объеме и надлежащим образом выполнять работы в соответствии с проектно-сметной документацией и условиями*

Контракта, техническими регламентами, СП, СНиП, СанПиН, иными обязательными правилами и нормативными актами, и представить Заказчику исполнительную документацию по итогам исполнения настоящего Контракта;

- устранять за свой счет недостатки и дефекты, выявленные в ходе выполнения работ, при сдаче-приемке Работ, в течение гарантийного срока эксплуатации объекта.

В соответствии с п.п. 5.3., 5.4. Контракта, Подрядчик гарантирует соответствие результата Работ строительным нормам и правилам, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, в отношении энергетической эффективности, в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, надежности и безопасности в электроэнергетике, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям иных нормативных правовых актов Российской Федерации и органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объекта, достижение объектом строительства указанных в технической документации показателей и возможность его эксплуатации на протяжении гарантийного срока.

Гарантийный срок на результат работ по настоящему Контракту составляет 5 (Пять) лет с даты подписания акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства в отношении каждого из объектов.

Согласно п. 5.6. Контракта, если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки в результатах выполненных работ, то Подрядчик устраняет их за свой счет в согласованные с Заказчиком сроки, зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроками их устранения. Гарантийный срок в этом случае продлевается на период устранения недостатков.

В силу п. 6.1. Контракта, стороны несут ответственность за неисполнение и/или за ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Контракту, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта.

Прокуратурой района установлено, что ООО «СМУ-33» в рамках исполнения Контракта построен Фельдшерско-акушерский пункт в д. Великово.

08.12.2020 ООО «СМУ-33» получено разрешение на ввод указанного фельдшерско-акушерского пункта в эксплуатацию.

Вместе с тем, проведенной 17.05.2021 года проверкой прокуратурой района установлено, что работы, выполненные ООО «СМУ-33» в рамках исполнения Контракта, произведены с нарушениями.

Так, в результате осмотра указанного ФАПа установлено, что в асфальтовое покрытие, обустроенное вокруг ФАПа, не соответствует

строительным нормам и правилам, а именно, покрытие местами просело, что говорит о неплотной песочной подушке. Кроме того, бордюрные камни также установлены не по уровню, местами просели и имеют значительные повреждения.

Осмотром внутреннего состояния ФАП установлено наличие на потолке следов протечки кровли.

Кроме того, в нарушение проектной документации в ФАП до настоящего времени не осуществлено озеленение территории.

ООО «Мегаполис» в рамках исполнения Контракта построен Фельдшерско-акушерский пункт в п. Галицы.

25.12.2020 ООО «Мегаполис» получено разрешение на ввод указанного фельдшерско-акушерского пункта в эксплуатацию.

Вместе с тем, проведенной 17.05.2021 года проверкой прокуратурой района установлено, что работы, выполненные ООО «Мегаполис» в рамках исполнения Контракта, произведены с нарушениями.

Так, в результате осмотра указанного ФАПа установлено, что асфальтовое покрытие и отмостка из тротуарной плитки, обустроенные вокруг ФАПа, не соответствует строительным нормам и правилам, а именно, покрытие местами просело, что говорит о неплотной песочной подушке. Кроме того, бордюрные камни также установлены не по уровню, местами просели и имеют значительные повреждения.

Кроме того, в нарушение проектной документации в ФАП до настоящего времени не осуществлено озеленение территории.

23.03.2021 ООО «Стройгород» получено разрешение на ввод указанного фельдшерско-акушерского пункта в эксплуатацию.

Вместе с тем, проведенной 17.05.2021 года проверкой прокуратурой района установлено, что работы, выполненные ООО «Стройгород» в рамках исполнения Контракта, произведены с нарушениями.

В результате осмотра указанного ФАПа установлено, что асфальтовое покрытие и дорожки из тротуарной плитки, обустроенные вокруг ФАПа, не соответствуют строительным нормам и правилам, а именно, покрытие местами просело, что говорит о неплотной песочной подушке. Кроме того, бордюрные камни также установлены не по уровню, местами просели и имеют значительные повреждения.

Территория не убрана от строительного мусора.

При осуществлении приемки выполненных работ ГБУ ВО «Облстройзаказчик» указанные выше нарушения не установлены, требование об устранении нарушений в адрес ООО «Мегаполис», ООО «Стройгород» и ООО «СМУ-33» не направлены.

Указанное выше свидетельствует о нарушении ГБУ ВО «Облстройзаказчик» условий Контракта, а также требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ненадлежащее исполнение условий Контракта ГБУ ВО «Облстройзаказчик» ставит под угрозу реализацию задачи национального проекта «Здравоохранение» - завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек.

Таким образом, указанные нарушения федерального законодательства стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками ГБУ ВО «Облстройзаказчик», ненадлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Принять конкретные и исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений федерального закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

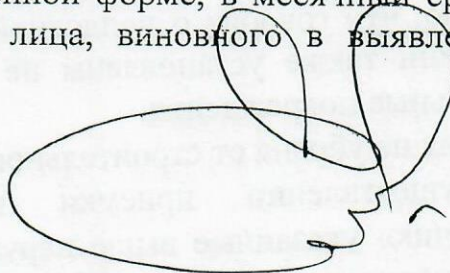
Провести обследование ФАП в д. Великово, с. Гришино и п. Галицы с целью выявления всех имеющихся недостатков выполненных работ.

Направить в адрес ООО «СМУ-33», ООО «Стройгород» и ООО «Мегаполис» требования об устранении недостатков и осуществить контроль за их фактическим устранением.

Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в месячный срок с приложением копии приказа о наказании лица, виновного в выявленных нарушениях закона.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



А.Ю. Голубев